

ВЗАИМОСВЯЗЬ И ВЗАИМОУСЛОВЛЕННОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье рассматриваются особенности формирования экономической политики на различных стадиях общественного развития (индустриальное и постиндустриальное общество). При этом в экономической политике выделяется два вида - это политика формирования экономического порядка и политика регулирования различных процессов и явлений. При формировании экономической политики следует учитывать шесть основных взаимосвязанных сфер (экономика, человек, природа, культура, общество, государство). В условиях постиндустриального общества произойдет трансформация представлений об экономической политике, принципах ее формирования и реализации. В связи с этим в статье рассматриваются основные направления и изменения экономической политики в постиндустриальном обществе.

Повышенный интерес к государству определяется не только непрерывно возрастающей ролью государства по мере общественного развития и становления постиндустриального общества (особенно стадии экономики индивидуумов). Это обусловлено также и тем, что национальное богатство в современных условиях определяется не столько величиной природных ресурсов, сколько способностью государства сформировать экономический порядок, обеспечивающий раскрытие, развитие и эффективное использование способностей человека (в том числе творческих), а также своевременное выявление и эффективное разрешение возникающих проблем в процессе жизнедеятельности человека (в различных сферах).

Поскольку результат преобразований экономики и общества определяется не столько целью (как это ни странно, на первый взгляд), сколько выбором средств ее достижения (степенью их соответствия поставленной цели), то попытаемся рассмотреть, каким образом должна формироваться экономическая политика на различных стадиях общественного развития. При этом следует прежде всего исходить из того, что целенаправленное государственное воздействие на экономику должно быть ориентировано как на формирование экономического порядка, так и на регулирование различных экономических процессов.

В экономической политике можно выделить следующие основные сферы: экономика, человек, природа, культура, государство, общество. В зависимости от того, насколько полно каждая из сфер представлена в экономической политике (в соответствии с конкретно-историческими условиями), зависит ее содержание и эффективность. Сферу государства необходимо выделять с учетом одной из граней государства - государство как предприниматель.

В связи с этим рассмотрим взаимосвязанные и взаимобусловленные сферы экономической политики, которые будут актуальны для любой экономической системы.

1. Государство — экономика: условия для более полного удовлетворения потребностей человека, в том числе его самоактуализации; создание условий для повышения экономической активности человека.

2. Государство - человек: гарантии (социальные, политические, экономические, т.п.); условия для повышения политической активности человека; условия для развития индивидуальности человека.

3. Государство - природа: использование, восстановление природы; доступность природы; сохранность природы для будущих поколений.

4. Государство - культура: формирование и сохранение менталитета; сохранность и преумножение культурных ценностей; доступность национальной и мировой культуры; формирование системы ценностей.

5. Государство - общество: условия для повышения социальной активности; государство - государство (как арбитр, гарант, предприниматель) - как возможность осуществления собственного предназначения: обеспечение социальной справедливости; восприятие человека с точки зрения отдельных граней или как многогранного существа.

В экономической политике следует выделять две основные части (два вида экономической политики):

- политика формирования экономического порядка;
- политика регулирования различных процессов и явлений.

Производительная деятельность человека возможна только в том случае, если существует экономический порядок, соответствующий конкретно-историческим условиям и определяющий рамки возможных действий экономических (хозяйствующих) субъектов. Политика формирования экономического порядка призвана обеспечивать рамочные условия, регулирующие свободу действий хозяйствующих субъектов. Рамочные условия обеспечивают возможность по собственному усмотрению и творчески использовать предоставленную свободу, а также облегчают ориентацию экономических субъектов и координацию их деятельности, тем самым создавая предпосылки для устойчивого развития экономики. Задачами же политики регулирования различных хозяйственных процессов являются предотвращение или корректировка негативных явлений в хозяйственной деятельности субъектов и экономики в целом в кратко- и среднесрочном периодах.

Политика формирования экономического порядка является основополагающей в экономической политике, распространяется в целом на экономику и определяет основные «правила» взаимоотношений между всеми участниками (общество, государство, человек, природа, культура).

В свою очередь, политика регулирования в значительной мере распространяется на более ограниченные сферы (в частности, на мезо- и микроуровень), и ее целевая функция выражается прежде всего в проведении эффективной и своевременной коррекции механизма функционирования национальной экономики в реальных условиях. Различного рода частные правила (отраслевые, секторальные и т.д.) в рамках политики регулирования распространяются на отдельные сектора, отрасли, регионы, предприятия, сопровождаются допустимыми отступлениями от общих правил (положений, норм) и направлены на предотвращение нежелательных отклонений в функционировании экономики.

Отмеченные принципиальные различия, естественно, проявляются и в выборе средств осуществления

соответствующих видов экономической политики. При этом следует помнить, что эффективность экономической политики в целом зависит непосредственно от степени согласованности ее видов.

Таким образом, под экономической политикой нами подразумевается следующее.

Экономическая политика представляет собой совокупность мероприятий, направленных на создание в экономике благоприятных условий для стабильного и справедливого взаимодействия всех участвующих сторон в процессе жизнедеятельности человека.

В условиях социальной экономики (как одной из форм постиндустриального общества) экономическую политику можно сформулировать несколько иначе.

Экономическая политика - совокупность мер для создания в экономике благоприятных условий для самоактуализации общества с учетом обеспечения оптимального уровня экономической эффективности и социальной справедливости, соответствующих конкретно-историческим условиям.

Механизм реализации политики экономического порядка включает (далее звездочкой * отмечены направления политики регулирования различных процессов и явлений; все остальные относятся к направлениям экономической политики, формирующим экономический порядок):

- институционально оформленную систему власти;
- систему принятия решения, в том числе систему прогнозирования и планирования на различных уровнях;
- денежную и финансовую системы (валютно-финансовая система, кредитная система и т.п.);
- систему форм собственности;
- систему правового обеспечения отношений хозяйствующих субъектов;
- духовную систему (образование, культура, СМИ и т.д.);
- систему природоотношений* (права собственности на природные ресурсы, ответственность за ущерб и т.д.).

Сама по себе распространенная в настоящее время формулировка «природопользование» означает неравноправность сторон «человек» и «природа». В современных условиях все более насущным является отказ от такой модели отношений, и целесообразно, на наш взгляд, введение такого понятия, как «природоотношения».

В связи с предлагаемыми направлениями экономической политики можно выделить следующие основные блоки хозяйственного механизма для реализации экономической политики, наполняемые специфическим содержанием в соответствующих условиях (различных экономических системах):

1. Государство - экономика: *рациональная структура экономики, в том числе отраслевая, по формам собственности, по размерам хозяйствующих субъектов и т.п.; •механизм воспроизводства, в том числе воспроизводства человека, и производственные процессы с учетом глобализации; механизм распределения, основанный на принципах социальной справедливости, в том числе методы налоговой, бюджетной и другой политики; система «правил игры», оказывающая ориентирующее, ограничивающее и стимулирующее воздействие. Рамочные условия способствуют творчески и рационально использовать предоставленную свободу деятельности. Ограничения, в свою очередь, призваны ориентировать хозяйствующих субъектов и координировать их деятельность, создавать

условия для эффективного их функционирования; институт собственности; •развитие предпринимательства; •механизм стабилизации, охватывающий регулирование занятости, инфляции, стимулирование экономического роста и позволяющий смягчать (нивелировать) ошибки государственного регулирования и/или различного рода внешние и внутренние «потрясения».

2. Государство - человек: система гарантий; •обеспечение согласованности и непротиворечивости индивидуального и социального кодекса; •формирование гражданской позиции человека; создание условий для обеспечения индивидуальной социальной справедливости.

3. Государство - природа: •экологические стандарты; •формирование экологической культуры; •международная интеграция в обеспечении функционирования природы; справедливая экологическая политика (в том числе восстановление природы, сохранность для будущих поколений, оценка хозяйственной емкости экосистем, система доступности природы, в том числе земли, водоемов и т.д. с учетом купли-продажи земли, природных ресурсов и т.п.); формирование модели цивилизованного отношения к природе.

4. Государство - культура: формирование и сохранение менталитета; формирование системы ценностей; •формирование модели культурного человека и воспитанного человека в соответствии с конкретно-историческими условиями; •система сохранения, преумножения культурных ценностей; •система доступности культурных ценностей; обеспечение культурной социальной справедливости.

5. Государство - общество: формирование и обеспечение условий для достижения общенациональной идеи; создание различных институтов социальной ответственности, в том числе совместные организации по решению социальных вопросов, система социальной защиты, национальная безопасность; формирование социального кодекса; формирование системы ценностей общества; •обеспечение баланса интересов; •механизм социализации, в том числе адаптации.

6. Государство - государство (гарант, арбитр, предприниматель): гарантирование соответствующего для конкретно-исторических условий уровня социальной справедливости; •обеспечение соответствующего для конкретно-исторических условий уровня социальной справедливости; создание и поддержание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата.

Поэтому основные направления экономической политики государства в условиях социальной экономики можно показать следующим образом:

1) государство - экономика (государство регулирует экономическую структуру для более полного удовлетворения потребностей человека, создает условия для повышения его экономической активности);

2) государство - человек (государство создает условия для усиления индивидуальности, в том числе права, свобода, гарантии; условия для повышения его политической активности, формирования гражданской позиции);

3) государство - природа (государство обеспечивает проведение справедливой экологической политики, предоставление различных общественных благ);

4) государство - культура (государство обеспечивает сохранность, преумножение и доступность культуры, формирование системы ценностей человека);

5) государство - общество (государство создает условия для повышения социальной активности индивидуума и создания различных институтов социальной ответственности).

Основными элементами политики экономического порядка являются функциональные институты и система правового обеспечения отношений хозяйствующих субъектов, призванные обеспечивать ориентацию в процессе жизнедеятельности человека в различных сферах. При этом не следует забывать и о многогранности самого государства в процессе формирования и реализации экономической политики - арбитра, гаранта и предпринимателя. В результате чего государство имеет возможности выбора средств, создающих благоприятные условия для реализации интересов отдельных социальных групп (общества в целом) в процессе осуществления экономической политики. Таким образом, может быть обеспечен или оптимальный баланс интересов всех хозяйствующих субъектов, общества в целом, или дисбаланс (превалирование интересов отдельных групп), что, естественно, по-разному отразится на устойчивости национальной экономики.

Можно согласиться с подходом Пауля Вельфенса к экономической системе. «...Экономическая система представляет собой комплекс отношений людей и институтов. ... Именно эта система определяет представления людей о связях в экономике и их поведение. С течением времени экономическая система может значительно отклоняться от того экономического порядка, который зафиксирован системой правового регулирования экономической деятельности» [1]. Однако мы считаем, что возможны не только отклонения от правового обеспечения деятельности хозяйствующих субъектов, но и отчасти правового обеспечения в целом. Именно подобные процессы и происходили в нашей отечественной истории, как, впрочем, и в других странах-членах СЭВ.

В постиндустриальном обществе произойдет серьезная трансформация и в политике экономического порядка. В частности, на смену частной, общественной, личной форм собственности придет личная и общественная формы собственности с усилением роли личной собственности, в то время как частная форма собственности постепенно будет исчезать.

Государство при формировании и реализации экономической политики использует различные методы, инструменты для обеспечения соответствующего уровня социальной справедливости.

Социальная ответственность государства перед современным обществом заключается в мобилизации и создании условий для эффективного использования всех ресурсов в воспроизводственном процессе. При этом государство принимает на себя ответственность двоякого рода:

- обеспечение наиболее благоприятных условий для экономической активности всех хозяйствующих субъектов;
- обеспечение социальных гарантий через систему распределения (с применением налоговой и социальной политики).

Социальная политика является условием развития любой национальной экономики, на любой стадии общественного развития вне зависимости от ее характеристик.

Социальная ответственность государства (всех ветвей власти) предполагает выработку и компетентное осуществление социальной политики в зависимости от реальных возможностей национальной экономики и принципов социальной справедливости. Тем не менее подобные обязательные условия для эффективной социальной политики, к сожалению, учитываются не всегда. Некоторые партии, общественные движения в популистских или иных целях настаивают на таких вариантах социальной политики (повышение заработной платы без серьезного улучшения экономической ситуации в стране и т.д.), которые по своим последствиям являются разрушительными для национальной экономики. Социально ответственное государство должно противостоять подобному давлению и создавать необходимые реальные условия для подъема национальной экономики, для решения социальных вопросов.

Социальная ответственность государства проявляется также в так называемых цивилизационных функциях:

1) деятельность по развитию и обслуживанию информационной инфраструктуры общества (наука, организация просвещения и здравоохранения, защита окружающей среды, функционирование социальных институтов);

2) планирование и прогнозирование социально-экономического развития общества;

3) охрана общественного порядка.

Появление самого термина «социальная политика», на наш взгляд, непосредственно связано прежде всего с определенной гранью человека - человек как общественное существо. Социальная политика наряду с другими проявлениями экономической политики призвана (на первых порах) обеспечить социализацию и адаптацию человека. Впоследствии же в результате необходимости и возможности акцентирования внимания на других гранях человека существенные изменения претерпевает и сущность, и содержание социальной политики.

Как правило, традиционная социальная политика в рамках экономической политики в условиях индустриального общества предусматривает:

1) создание минимально необходимых условий для человека как работника (минимальный уровень заработной платы; регулирование первичных доходов с использованием различных ограничителей и т.д.);

2) создание минимально необходимых условий для жизнедеятельности людей с ограниченной трудоспособностью;

3) создание условий для общественного согласия в соответствии с каким-то допустимым уровнем бесконфликтности (перераспределение доходов через систему распределения, общественные блага и т.д.).

Как видно из этих трех направлений, два непосредственно касаются потребительского взгляда государства на человека - только как на носителя способности к труду. Да и третье (последнее) направление косвенно также связано с этим же ракурсом, поскольку в противном случае реально сократится категория людей, способных и желающих трудиться и поддерживающих в себе (а может быть, и развивающих) эту самую способность трудиться на необходимом и достаточном уровне.

Следовательно, в таком виде подход к формированию социальной политики в современных условиях с

учетом происходящих изменений просто недопустим, является устаревшим, а значит, традиционная социальная политика обречена на провал, низкую результативность и, по сути дела, на неэффективное использование средств.

Предназначением социальной политики в условиях социальной экономики является:

- несоздание условий для физиологического выживания человека;
- несмягчение социальных конфликтов в обществе, вызванных отсутствием общепризнаваемого баланса интересов (экономических, политических, экологических и др.).

Это все хотя и важно, но вторично. Предназначение социальной политики в условиях социальной экономики заключается, на наш взгляд, в создании наиболее благоприятных условий для самоактуализации общества, что невозможно без развития всех (в той или иной степени) граней человека.

Поскольку в основе формируемой государством политики (особенно в условиях социальной экономики) должен быть человек, то это не может не учитываться и при формировании современной социальной политики.

В условиях постиндустриального общества (социальной экономики, особенно экономики индивидуумов) уже невозможно ограничить социальную политику традиционными рамками (государство - человек, государство - общество) и набором традиционных подходов к выбору методов ее осуществления.

Рамки социальной политики в условиях постиндустриального общества (социальной экономики, экономики индивидуумов) существенно расширяются за счет все большего количества участников в решении как традиционных, так и нетрадиционных (новых) социальных проблем, а также в результате кардинального изменения функций государства и усиления активности непосредственно самого человека в различных проявлениях (экономической, политической, социальной, экологической и т.д.).

Социальная политика, как в условиях социальной экономики, так и в условиях экономики индивидуумов, призвана обеспечивать достижение соответствующего конкретно-историческим условиям уровня социальной справедливости с применением различных методов и системы показателей для оценки ее результатов.

Если рассматривать соотношение экономической и социальной политики, то нельзя не отметить качественного изменения их ролей и направлений взаимовлияний. Так, если ранее все происходящее в жизни человека рассматривалось прежде всего через «приму» состояния (развития) экономики, то в настоящее время наблюдается постепенное смещение акцента на человека, т.е. на так называемый «социальный аспект». И уже в зависимости от того, в какой степени человек реализовал (реализует) себя, можно оценить перспективы той или иной национальной экономики.

Таким образом, усиливается обратное влияние человека на экономику, и это постепенно становится все более существенным. Более того, это обусловлено также и тем, что социальные аспекты (успешность их решения) приобретают все большую актуальность и в тех областях, где традиционно они ранее были в «тени» и их решение было прерогативой только государства.

Следовательно, уже в настоящее время становится очевидным расширение сферы социальной политики и усиление ее роли по сравнению с другими составляющими экономической политики.

Если в индустриальном обществе понятие «экономические отношения» отождествлялось с понятием «производственные отношения», поскольку человек рассматривался как один из факторов производства, где он и может прежде всего реализовать себя, то в постиндустриальном обществе ситуация существенно изменяется. Это обусловлено:

- дальнейшим усилением взаимопроникновения производства и потребления;
- сферой реализации способностей человека перестает быть только производство;
- усиливающейся социализацией экономики.

Все это делает необходимым пересмотр традиционного деления национальной экономики на:

- 1) два подразделения (первое и второе);
- 2) сферу производства и социальную сферу.

Соответственно, должны измениться как взгляды, так и критерии формирования экономической и социальной политики.

Взамен устоявшегося взгляда на второстепенную, соподчиненную роль социальной экономики по отношению к экономической политике в постиндустриальном обществе социальная политика, на наш взгляд, является более широким понятием и включает в себя экономическую политику.

Восприятие социальной политики как составной части экономической политики было правомерным в условиях индустриального общества с присущими ему взглядом на человека только как на работника, а также «экономизацией» политики. Однако в условиях постиндустриального общества такой подход вряд ли уместен, поскольку усиливается процесс социализации экономики, а также кардинально изменяется акцент в формировании экономической политики (человек не только работник, но и общественное существо, многогранное существо). В связи с этим оправдано будет вести речь о новых принципах формирования социальной политики, ее роли в обществе и экономике, а также о том, что социальная политика выросла из прежних рамок экономической политики в условиях индустриального общества. В постиндустриальном обществе уже экономическая политика должна рассматриваться как составная часть социальной политики (а не наоборот).

Более того, нельзя не учитывать и следующее. Разработка экономической политики предполагает прежде всего использование экономических законов. Однако поскольку законы развития природы и общества охватывают и область действия экономических законов, то формируемая социальная политика должна включать и экономическую политику (а не наоборот, как это было в индустриальном обществе).

В связи со всем вышеизложенным можно сформулировать понятие социальной политики в условиях социальной экономики.

Социальная политика - это совокупность мер по созданию благоприятных условий для самоактуализации общества с учетом обеспечения оптимального уровня экономической эффективности и социальной справедливо-

ста, соответствующих конкретно-историческим условиям, во всех сферах жизнедеятельности человека.

Социальная политика осуществляется государством, выступающим одновременно как гарант, как хозяйствующий субъект, как арбитр.

Социальная политика в постиндустриальном обществе должна исходить не из создания условий для физиологического выживания человека, сохранения рода человеческого, а из модели самоактуализации человека, общества. Социальная политика призвана создать благоприятные условия для самоактуализации человека. Причем следует учитывать, что модель самоактуализации не может быть абстрактной, она конкретна для каждого человека. Один видит себя прежде всего работником и хочет реализовать свои способности в профессиональной сфере. В этом случае модель самоактуализации преимущественно будет представлена соответствующими трудовыми факторами, все остальные будут играть второстепенную роль. Другие - в творчестве, т.е. для них работа - это работа, а душа требует возвышенных проявлений. Поэтому их модель самоактуализации будет в основном представлена факторами, формирующими досуг, выбор форм досуга и т.п.

Третьи свое предназначение видят в семье, в своих близких. Следовательно, будет сформирована совершенно иная иерархия факторов самоактуализации, другая, в конечном итоге, и модель самоактуализации. Четвертые пытаются реализовать свои способности во всех выделенных нами гранях, присущих человеку (работник, потребитель, человек как таковой). В зависимости от той или иной ситуации, характерной для соответствующего периода времени, меняются приоритеты проявления этих граней. Следовательно, более гибкой является (по сравнению с тремя предыдущими вариантами) и модель самоактуализации. Но, с другой стороны, это и есть не что иное, как формирование модели гармоничного человека (второй тип). На наш взгляд, будущее именно за этой моделью самоактуализации.

В связи с этим не может не претерпевать серьезных изменений по мере общественного развития (перехода к различным моделям самоактуализации общества, человека) и социальная политика. В современных условиях эффективная социальная политика должна формироваться исходя из принципов социальной справедливости и самоактуализации.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Основы экономической политики*. СПб.: ДБ, 2002.

Статья представлена кафедрой системного менеджмента и предпринимательства экономического факультета Томского государственного университета, поступила в научную редакцию «Экономические науки» 30 марта 2004 г.